



Regione Puglia
Procedure del personale dell'AdG per la
gestione del POR 14-20 FESR e FSE

POS C.1I in vigore dal 21/06/2017
Vers. 1.0

Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

Cronologia revisioni procedura

Rev.	Data	Descrizione revisione	Redatta	Approvata

CONTENUTI

1.0 SCOPO

2.0 CAMPO DI APPLICAZIONE

3.0 DEFINIZIONI

4.0 RIFERIMENTI

5.0 RUOLI E RESPONSABILITÀ

6.0 DESCRIZIONE DELLA PROCEDURA

6.1 REDAZIONE DI UNA SCHEDA-PROGETTO

6.2 ATTIVAZIONE PROCEDURE AMMINISTRATIVE E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO

6.3 IMPEGNO DI SPESA

6.4 SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO

6.5 ARCHIVIAZIONE DOCUMENTI

7. DIAGRAMMA DI FLUSSO



Regione Puglia
Procedure del personale dell'AdG per la
gestione del POR 14-20 FESR e FSE

POS C.1I in vigore dal 21/06/2017
Vers. 1.0

Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

1.0 SCOPO

La presente procedura regola e descrive la sequenza logica delle operazioni, i relativi flussi di dati ed informazioni scambiati tra i vari attori coinvolti nel processo di valutazione, selezione ed approvazione di operazioni a titolarità regionale aventi ad oggetto l'esecuzione di servizi pubblici realizzati mediante Accordi tra amministrazioni di cui all'art. 15 della L. n.241/1990.

2.0 CAMPO DI APPLICAZIONE

La presente procedura si applica ad operazioni a titolarità regionale aventi ad oggetto l'esecuzione di servizi pubblici realizzati mediante accordi tra amministrazioni.

Tutta la documentazione in entrata ed in uscita presente in questa procedura viene protocollata secondo le modalità previste dalla POS A.2 "PROCEDURA OPERATIVA STANDARD PER UN SISTEMA DI RACCOLTA, REGISTRAZIONE E CONSERVAZIONE DATI".

3.0 DEFINIZIONI

Operazioni a titolarità regionale

Operazioni per le quali l'Amministrazione regionale assume il ruolo di Beneficiario, cioè di ente responsabile della procedura amministrativa connessa alla realizzazione dell'intervento, che in tal senso può assumere la funzione di stazione appaltante.

Accordo tra amministrazioni

Modulo convenzionale di valenza generale attraverso il quale le amministrazioni che partecipano all'accordo rendono possibile e disciplinano il coordinato esercizio di funzioni proprie, nella prospettiva di un risultato di comune interesse, individuato attraverso uno specifico provvedimento amministrativo.¹

Amministrazioni aggiudicatrici ai sensi del codice dei contratti pubblici

Le amministrazioni dello Stato; gli enti pubblici territoriali; gli altri enti pubblici non economici; gli organismi di diritto pubblico; le associazioni, unioni, consorzi, comunque denominati, costituiti da detti soggetti.

Organismi di diritto pubblico ai sensi del codice dei contratti pubblici

Qualsiasi organismo, anche in forma societaria, il cui elenco non tassativo è contenuto nell'allegato IV del Codice dei Contratti pubblici e che soddisfi i seguenti requisiti:

- 1) istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale;
- 2) dotato di personalità giuridica;
- 3) la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico.

¹ In tal senso da ultimo Cass. Civ. Sezioni unite, 7 gennaio 2016 n.64



Regione Puglia
Procedure del personale dell'AdG per la
gestione del POR 14-20 FESR e FSE

POS C.1I in vigore dal 21/06/2017
Vers. 1.0

Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

4.0 RIFERIMENTI

Norme comunitarie:

- Art. 1 par.6 direttiva 2014/24/UE

Norme nazionali:

- Art.3 co.1 D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici)
- Artt.5 co.6 D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici)
- Art.15 L. n.241/1990

Altri riferimenti

- Parere ANAC del 7.10.2015 (AG 70/2015/AP);
- Delibera ANAC n.918 del 31.8.2016 (AG 34/16/AP)

5.0 RUOLI E RESPONSABILITÀ

Di seguito vengono indicati ruoli e responsabilità per ciascuno degli attori coinvolti nella presente procedura:

RUOLO	PRINCIPALI RESPONSABILITÀ NELLA PROCEDURA
AdG/RdAz	<ul style="list-style-type: none">– Redazione di una scheda-progetto– Attivazione dell'accordo– Predisposizione dello schema di Accordo in collaborazione con altra amministrazione– Atto amministrativo di approvazione dello schema di Accordo (se non previsto in capo ad altro soggetto)– Stipula Accordo
Altra/e amministrazioni	<ul style="list-style-type: none">– Collaborazione in fase di redazione dello schema di Accordo– Stipula Accordo

6.0 DESCRIZIONE DELLA PROCEDURA

I **presupposti legittimanti la sottoscrizione di Accordi tra amministrazioni** aggiudicatrici possono così riassumersi:

- 1) l'accordo deve regolare la realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che le parti hanno l'obbligo di perseguire come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti;
- 2) alla base dell'accordo deve esserci una reale divisione di compiti e responsabilità;
- 3) i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;
- 4) il ricorso all'accordo non può interferire con il perseguimento dell'obiettivo principale delle norme



Regione Puglia
Procedure del personale dell'AdG per la
gestione del POR 14-20 FESR e FSE

POS C.1I in vigore dal 21/06/2017
Vers. 1.0

Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

comunitarie in tema di appalti pubblici, ossia la libera circolazione dei servizi e l'apertura alla concorrenza non falsata negli Stati membri.²

Inoltre, l'art.5 co.6 del Codice dei Contratti pubblici, dispone che un accordo concluso esclusivamente tra due o più amministrazioni aggiudicatrici non rientra nell'ambito di applicazione del Codice, quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'Accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;
- b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;
- c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

Ciò premesso, la presente procedura si articola nelle seguenti fasi operative.

6.1 REDAZIONE DI UNA SCHEDA-PROGETTO

L'AdG/RdAz procede a redigere una scheda-progetto con la quale vengono evidenziate le esigenze ed i fabbisogni dell'Amministrazione da soddisfare al fine del raggiungimento degli specifici obiettivi del POR che si intendono perseguire.

Con apposito atto amministrativo l'AdG/RdAz individua, dandone adeguata motivazione, l'Amministrazione con la quale attivare il modulo negoziale dell'Accordo tra amministrazioni, evidenziando le motivazioni alla base dell'avvio di tale cooperazione, l'opportunità di tale accordo al fine del raggiungimento degli obiettivi che con lo stesso si intendono perseguire, nonché la sussistenza dei presupposti giuridici legittimanti l'applicazione di tale fattispecie come sopra richiamati.

6.2 ATTIVAZIONE PROCEDURE AMMINISTRATIVE E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO

L'AdG/RdAz provvede ad attivare le procedure amministrative necessarie per l'avvio di tale cooperazione interpellando l'amministrazione o le amministrazioni individuate con le quali dovrà procedersi a definire lo schema della Accordo che regolerà i rapporti tra le parti.

Lo schema di Accordo verrà approvato secondo apposito atto amministrativo, regolante in maniera dettagliata:

- l'oggetto del servizio pubblico da realizzarsi;
- la puntuale descrizione delle attività che dovranno essere svolte da ciascuna delle amministrazioni coinvolte nell'Accordo
- le modalità di svolgimento dell'accordo
- la disciplina dei rapporti tra le amministrazioni;
- la durata dell'Accordo;

² In tale senso la surrichiamata delibera ANAC n.918 del 31.8.2016 in conformità ai più recenti orientamenti in materia del giudice comunitario e del Consiglio di Stato



Regione Puglia
Procedure del personale dell'AdG per la
gestione del POR 14-20 FESR e FSE

POS C.1I in vigore dal 21/06/2017
Vers. 1.0

Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

- la determinazione degli eventuali trasferimenti finanziari tra le amministrazioni a titolo di rimborso delle spese da sostenere.

6.3 IMPEGNO DI SPESA

Prima di provvedere alla sottoscrizione dell'Accordo con la/le Amministrazione/i interessate, l'AdG/RdAz provvede ad adottare il provvedimento di impegno di spesa a copertura finanziaria del trasferimento di risorse.

6.4 SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO

Successivamente all'approvazione dello schema di Accordo, l'AdG/RdAz procede alla relativa sottoscrizione con l'amministrazione o le altre amministrazioni interessate dall'Accordo.

6.5 ARCHIVIAZIONE DOCUMENTI

Tutta la documentazione relativa a ciascun Accordo tra amministrazioni sarà disponibile presso l'ufficio dell'AdG/RdAz sotto forma di originali o di copie autenticate su supporti comunemente accettati, da tenersi a disposizione della Commissione e della Corte dei Conti nei termini previsti dall'art. 140 del Reg. (UE) 1303/2013.



Procedura Operativa Standard

Procedura per la valutazione, selezione ed approvazione delle operazioni realizzate mediante Accordi tra amministrazioni

7.0 DIAGRAMMA DI FLUSSO

